



## WOJEWODA MAZOWIECKI

CZ  
10.04.2014  
WOK  
9

WPS-V.431.2.2013

Warszawa, 03.04.2014 r.

<b>STAROSTWO Powiatowe w Wołominie</b>	
wpl.	2014 -04- 08
L. dz.	21009 / 2014 S
Ilość zał.	- podpis <i>OB</i>

Pani  
Dorota Jagodzińska - Piecychna  
Przewodnicząca  
Powiatowego Zespołu do Spraw  
Orzekania o Niepełnosprawności  
w Wołominie  
ul. Prądzyńskiego 1  
05-200 Wołomin

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6c ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. nr 127, poz. 721 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. 2013, poz. 29) pracownicy Oddziału ds. Osób Niepełnosprawnych oraz członek Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Warszawie przeprowadzili w dniach 14 - 24 lutego 2014 r kontrolę problemową w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Wołominie, ul. Prądzyńskiego 1. Przedmiotem kontroli było dokonanie analizy i oceny organizacji i funkcjonowania Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Wołominie oraz postępowania formalno – prawnego, przestrzegania obowiązującego trybu i procedur, a także poprawności merytorycznej wydawanych orzeczeń, stosowania zasad postępowania przewidzianego w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 1 lutego 2002 r. w sprawie kryteriów oceny niepełnosprawności u osób w wieku do 16 – go roku życia (Dz.U. Nr 17, poz. 162 ze zm.) oraz rozporządzeniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz.U. Nr 139, poz. 1328 ze zm.), a także “Standardach postępowania dla zespołów orzekających o stopniu

niepełnosprawności” opracowanych przez Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych.

W związku z kontrolą problemową, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Wołominie działa na podstawie Zarządzenia Nr 38/2002 z dnia 21 czerwca 2002 r. Starosty Powiatu Wołomińskiego, wydanego na podstawie art. 6a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 123, poz. 776 z późn. zm.) oraz § 14 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 maja 2002 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności ( Dz.U. Nr 66, poz. 604), po uzyskaniu zgody Wojewody Mazowieckiego z dnia 29.04.2002 r.. Obsługę Powiatowego Zespołu zapewnienia Wydział Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Starostwa Powiatowego w Wołominie, zgodnie z § 33 Regulaminu organizacyjnego ww. Starostwa. Obszarem działania Zespołu jest powiat wołomiński.

Kontrolujący pozytywnie oceniają zasoby kadrowe Zespołu. Osoby, które powołano do Zespołu posiadają odpowiednie kwalifikacje oraz zaświadczenia uprawniające do orzekania zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz.U. Nr 139, poz. 1328 ze zm.). Współpraca z Zespołem lekarzy o specjalnościach wymaganych przy orzekaniu o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności powinna gwarantować wyznaczanie na przewodniczącego składu orzekającego lekarza, specjalistę w dziedzinie odpowiedniej do choroby zasadniczej dziecka lub osoby zainteresowanej.

Analiza 85 spraw wykazała, że Przewodnicząca Zespołu w 13 sprawach (protokół str. 25) wyznaczyła do składu osobowego lekarza o specjalizacji nieodpowiedniej do choroby zasadniczej osoby zainteresowanej co stanowi naruszenie ww. rozporządzenia, według którego przewodniczącym składu orzekającego jest lekarz o specjalizacji odpowiedniej do choroby zasadniczej dziecka lub osoby zainteresowanej.

Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Wołominie spełnia warunki określone w § 24 i 25 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, tj. zapewnione są warunki organizacyjne i techniczne pomieszczeń dla zespołów orzekających zapewniające dostęp do tych pomieszczeń osobom niepełnosprawnym.

Dokumentacja wpływająca do Zespołu w sprawie wydania orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności po zarejestrowaniu segregowana jest przez Przewodniczącą Powiatowego Zespołu i przekazywana do lekarzy, którzy zgodnie ze wskazaniami medycznymi decydują o ewentualnej konieczności uzupełnienia dokumentacji o badania specjalistyczne. Kontrola dokumentacji medycznej wykazała, że w 13 sprawach z 85 skontrolowanych akt pomimo braku

aktualnej dokumentacji skład orzekający podjął decyzję o zaliczeniu dziecka do osób niepełnosprawnych lub przyznaniu stopnia niepełnosprawności (protokół str. 21-25).

Posiedzenia składów orzekających odbywają się od 2 do 5 razy w tygodniu, na poszczególne komisje wzywanych jest od 12 do 18 osób dorosłych lub dzieci. Zgodnie z § 24 ust. 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, składy dla osób dorosłych i dzieci odbywają się oddzielnie. Osoby zainteresowane wzywane są w odstępach czasowych umożliwiających prawidłowy przebieg posiedzenia.

Analiza 85 ocen wypełnianych przez specjalistów - pracowników socjalnych, doradców zawodowych, psychologów i pedagogów wykazała, że część ocen poddanych kontroli została wypełniona pobieżnie, przedstawione w nich informacje są bardzo ogólne. Ponadto stwierdzono brak znajomości podstawowych pojęć oraz wewnętrzną niespójność ocen. Na podstawie danych uzyskanych w wywiadzie brak jest podstaw do zajęcia określonego stanowiska w sprawie – przesłanek kwalifikujących do określonego stopnia niepełnosprawności lub niepełnosprawności.

*Oceniono 47 Ocen funkcjonowania społecznego dla potrzeb postępowania o ustalenie stopnia niepełnosprawności, 6 Ocen funkcjonowania społecznego dla potrzeb postępowania o ustalenie niepełnosprawności, 14 Ocen psychologicznych dziecka dla potrzeb orzekania o niepełnosprawności, 6 Ocen psychologicznych dla potrzeb orzekania o stopniu niepełnosprawności, 10 Ocen zawodowych dla potrzeb postępowania o ustalenie stopnia niepełnosprawności oraz rehabilitacji zawodowej, 3 Oceny pedagogiczne dla potrzeb orzekania o niepełnosprawności.*

W przypadku 11 *Ocen...* pracownika socjalnego (protokół str. 11-12) w sprawach o ustalenie stopnia niepełnosprawności kontrolujący stwierdzili, że nie są one dostatecznie wypełnione, a zawarte w nich dane nie są spójne z rozstrzygnięciem lub też brak jest uzasadnienia podjętej decyzji. Natomiast w 18 sprawach informacje zawarte w *Ocenach...* są trudne do odczytania z powodu niewyraźnego pisma (protokół str. 12). Ponadto druki ocen zmminiaturyzowano co uniemożliwia specjalistom rzetelne i pełne ich wypełnienie.

W przypadku *Ocen...* pracownika socjalnego (protokół str. 14) w sprawach o ustalenie niepełnosprawności kontrolujący stwierdzili, że nie są one dostatecznie wypełnione, dane w nich zawarte nie uzasadniają rozstrzygnięcia.

Analiza *Ocen...* sporządzanych przez psychologa o ustalenie niepełnosprawności w wykazała, iż w 8 sprawach rozstrzygnięcia orzecznicze nie są poparte rzetelnym opisem zaburzeń i dysfunkcji warunkujących ograniczenia i utrudnienia w samodzielnym funkcjonowaniu. W uzasadnieniu podjętej decyzji specjalista nie odwołuje się do zakresu funkcjonowania dziecka lecz jedynie do stanu chorobowego. Druk oceny wypełniony jest bardzo pobieżnie, a informacje w nim zawarte są bardzo ogólne (protokół str. 15).



Kontrola *Ocen ...* psychologa dla potrzeb orzekania o stopniu niepełnosprawności wykazała, że są one bardzo ogólne, nie są poparte rzetelnym opisem zaburzeń i dysfunkcji (protokół str. 13-14).

Analiza *Ocen...* wypełnianych przez pedagogów wykazała, że dane zawarte w ocenach nie uzasadniają rozstrzygnięcia (protokół str. 15-16).

*W przypadku 3 Ocen ...* doradcy zawodowego stwierdzono, że są one bardzo ogólne, lakoniczne i nie wnoszą istotnych informacji w sprawie (protokół str. 12).

Analiza dokumentacji medycznej 85 spraw wykazała, że w 11 przypadkach (protokół str. 21-25) ustalone u osób orzekanych schorzenia oraz wynikające z nich ograniczenia w funkcjonowaniu tych osób zgodnie z obowiązującą w dniu wydania orzeczenia definicją niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności oraz standardami medycznymi nie uzasadniały przyznanej niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności. Natomiast w 2 sprawach (protokół str. 20) nie wszystkie symbole przyczyny niepełnosprawności uzasadniały orzeczony stopień niepełnosprawności. Stwierdzono, że istnieje uzasadniona wątpliwość co do zgodności orzeczeń ze stanem faktycznym oraz, że zostały one wydane w sposób sprzeczny z przepisami dotyczącymi orzekania o niepełnosprawności.

Analiza *Ocen stanu zdrowia wystawianych przez lekarza - przewodniczącego składu orzekającego* wykazała, że w części przypadków są one wypełniane nieczytelnie, a także niedbale (protokół str. 25-26).

Należy zwrócić uwagę na fakt, że zarówno *Oceny stanu zdrowia...* jak i *Oceny ...* pozostałych specjalistów biorących udział w składach orzekających są dokumentami urzędowymi i muszą spełniać podstawowe wymogi dokumentu, w szczególności powinny być wypełniane w sposób czytelny.

Wobec przedstawionej oceny dotyczącej funkcjonowania jednostki poddanej kontroli, zwracam się o realizację poniższych zaleceń pokontrolnych:

1. zobowiązać lekarzy – przewodniczących składów orzekających do bezwzględnego stosowania przepisów procedury orzeczniczej oraz standardów medycznych w zakresie ustalania niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności;
2. bezwzględnie wyznaczać do składów orzekających lekarzy o specjalizacji odpowiedniej do choroby zasadniczej dziecka lub osoby zainteresowanej;
3. dopilnować, aby lekarze – członkowie Powiatowego Zespołu określali symbole przyczyny niepełnosprawności zgodnie ze standardami orzeczniczymi oraz dokumentacją medyczną;
4. stosować druki *Ocen stanu zdrowia wystawianych przez lekarza-przewodniczącego składu orzekającego* opracowane przez Biuro Pełnomocnika Rządu ds. Osób niepełnosprawnych oraz dopilnować, aby członkowie Powiatowego Zespołu w sposób staranny i wyczerpujący wypełniali oceny sporządzane w procesie orzeczniczym ze szczególnym uwzględnieniem uzasadnienia podjętego rozstrzygnięcia;

5. stosować druki *Ocen funkcjonowania społecznego dla potrzeb postępowania o ustalenie stopnia niepełnosprawności* opracowane przez Biuro Pełnomocnika Rządu ds. Osób niepełnosprawnych oraz dopilnować, aby członkowie Powiatowego Zespołu w sposób staranny i wyczerpujący wypełniali oceny sporządzane w procesie orzeczniczym ze szczególnym uwzględnieniem uzasadnienia podjętego rozstrzygnięcia;

O wykonaniu powyższych zaleceń proszę poinformować w terminie 30 dni Wydział Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO



**Anna Olszewska**  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Polityki Społecznej

**Do wiadomości:**

Pan Piotr Uściski

Starosta Powiatu Wołomińskiego

