



WOJEWODA MAZOWIECKI

WPS-V.431.11.2017 EB

Starostwo Powiatowe w Wołominie
KANCELARIA OGÓLNA
05-200 Wołomin, ul. Prądyńskiego 3

wpłynęło **2017 -12- 28**

L. dz. 120175

Wzrost zał. - podpis CM

Warszawa, 19.12.2017 r.

~~Pani Dorota Jagodzińska-Pieczna
Przewodnicząca
Powiatowego Zespołu do Spraw
Orzekania o Niepełnosprawności
w Wołominie
ul. Prądyńskiego 1
05-200 Wołomin~~

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6c ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. 2016, poz. 2046, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. 2013, poz. 29) pracownicy Wydziału Polityki Społecznej oraz członkowie Wojewódzkiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Warszawie przeprowadzili w dniach od 20 października do 3 listopada 2017 roku kontrolę problemową w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Wołominie, przy ul. Prądyńskiego 1, 05-200 Wołomin., zwanym dalej „Zespołem”. Przedmiotem kontroli było dokonanie analizy i oceny organizacji działalności Zespołu, przestrzeganie obowiązującego trybu i procedur administracyjnych, a także poprawności merytorycznej wydawanych orzeczeń, stosowanie zasad postępowania przewidzianego w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej, zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki dnia 1 lutego 2002 r. w sprawie kryteriów oceny niepełnosprawności u osób w wieku do 16-go roku życia (Dz.U. 2002, Nr 17, poz. 162 ze zm.) oraz rozporządzeniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz.U. 2015, poz. 1110, z późn. zm.).

Wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli z dnia 13 grudnia 2017 r. W celu wyeliminowania nieprawidłowości oraz podniesienia jakości orzekania w Powiatowym Zespole przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Skład Powiatowego Zespołu tworzą osoby, które posiadają odpowiednie kwalifikacje oraz zaświadczenia uprawniające do orzekania (podstawa prawna: rozporządzenie Ministra Gospodarki Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności). Analiza składu osobowego lekarzy - członków Powiatowego Zespołu wykazała, iż do Zespołu powołano lekarzy wszystkich wymaganych specjalizacji. Należy również zwrócić uwagę, że w kontrolowanym okresie w szkoleniach doszkalających, organizowanych przez Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie przy współudziale Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Warszawie, uczestniczyli zarówno lekarze, jak i specjaliści - członkowie Zespołu.

Powiatowy Zespół spełnia warunki organizacyjne i techniczne określone w § 24 i 25 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności. Zgodnie z art. 6d ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych Zespół pracuje w Elektronicznym Krajowym Systemie Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności.

Kontrola trybu rozpatrywania wniosków o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności pod kątem zachowywania terminów do załatwiania spraw wykazała, że Zespół w okresie objętym kontrolą nieznacznie przekraczał terminy. Spośród 200 skontrolowanych wniosków o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności 9 % rozpatrzono po upływie 1-miesięcznego terminu do załatwienia sprawy określonego w art. 35 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r., poz. 1257, j.t.) z przyczyn zależnych od organu. O każdym przypadku przekroczenia terminu do załatwienia sprawy Powiatowy Zespół informował osoby zainteresowane zgodnie z art. 36 § 1 K.p.a. Ponadto kontrola wykazała prawidłową organizację składów orzekających.

Analiza wybranych orzeczeń pod względem formalno-prawnym wykazała, że orzeczenia zawierają elementy zgodne z wymaganiami zawartymi w rozporządzeniu obowiązującym w chwili wydania orzeczeń.

Analiza 200 spraw (wymienionych w *Załączniku nr 1* do protokołu) pod kątem prawidłowości udokumentowania stanu faktycznego, trafności ustaleń orzeczniczych i spójności ocen sporządzanych przez specjalistów – psychologów, pracowników socjalnych, doradców zawodowych oraz pedagogów, wykazała uchybienia w przypadku 34,5% (69/200) analizowanych spraw (opisane na s. 5-12 protokołu). Powtarzające się zarzuty dotyczyły niespójności treści zawartych w ocenie z rozstrzygnięciem oraz błędnie sformułowanego uzasadnienia. W toku kontroli stwierdzono także, że w 15 sprawach (wskazane w protokole s. 12) do składu orzekającego wyznaczono niewłaściwego specjalistę (pracownika socjalnego zamiast doradcy zawodowego lub psychologa). Ponadto stwierdzono, że w drukach ocen stosowanych przez specjalistów – członków zespołu pozostawiono zbyt mało miejsca na opis funkcjonowania osób orzekanych w poszczególnych obszarach aktywności oraz uzasadnienie stanowiska. Praktyka taka w znaczącym stopniu ogranicza specjalistom - członkom zespołu możliwość sporządzenia prawidłowego i szczegółowego opisu funkcjonowania osoby, stanowiącego podstawę określenia niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności.

Analiza 200 spraw pod kątem spełniania kryteriów medycznych orzekania nie wykazała uchybień powodujących konieczność stwierdzenia nieważności decyzji. W przypadku 196 kontrolowanych orzeczeń dokumentacja medyczna była wystarczająca i uzasadniała przyznany stopień niepełnosprawności lub niepełnosprawność. Jednocześnie w 4 sprawach (opisanych w protokole s. 17-19) zachodziła wątpliwość co do zasadności rozstrzygnięcia, jednak wskazane nieprawidłowości nie spełniały przesłanek rażącego naruszenia prawa. Stwierdzono również uchybienia w 13 sprawach, w których osobę orzekaną zaliczono do grona osób niepełnosprawnych albo zaliczono do znacznego stopnia niepełnosprawności, a na drukach ocen brak było wpisu wskazującego na konieczność stałej i długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji osoby orzekanej – mimo, że na orzeczeniu został przyznany pkt. 7) "wymaga". W przypadku 1 sprawy osoba orzekana została zaliczona do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, z ustaleniem symbolu 02-P, a na druku oceny brak było określenia stopnia nasilenia zaburzeń psychiatrycznych stwierdzanych u osoby orzekanej.

Analiza *Ocen stanu zdrowia wystawianych przez lekarza - przewodniczącego składu orzekającego* wykazała uchybienia (wskazane w protokole s. 14-17). Zastrzeżenia dotyczyły głównie nieprawidłowego wskazania rodzaju i zakresu ograniczeń – 140/200, nieprawidłowego uzasadnienia stanowiska - 133/200 oraz niepełnego opisu badania podmiotowego 51/200.

Pomimo stwierdzonych uchybień pozytywnie oceniam organizację i funkcjonowanie Zespołu. Biorąc pod uwagę ilość organizowanych posiedzeń oraz istotny wzrost liczby rozpatrywanych spraw w roku 2015, postępowanie w sprawie orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności prowadzone jest sprawnie (począwszy od wstępnej weryfikacji dokumentacji w zakresie kompletności oraz określenia specjalności przewodniczącego składu, po naradę członków składu orzekającego, która stanowi integralną część posiedzenia składu orzekającego).

Wobec przedstawionej oceny dotyczącej funkcjonowania jednostki poddanej kontroli, zwracam się do Pani Przewodniczącej o realizację poniższych zaleceń pokontrolnych:

1. podjęcie działań w celu wyeliminowania przypadków rozpatrywania spraw po upływie 1-miesięcznego terminu z przyczyn zależnych od Zespołu;
2. zapewnienie uczestnictwa właściwego specjalisty w składach orzekających, adekwatnie do indywidualnej sytuacji osoby orzekanej (cel złożenia wniosku, rozpoznanie zasadnicze, wiek, aktywność zawodowa) oraz zakresu sporządzanej oceny (podstawa prawna: § 18 ust. 1 oraz § 20 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności);
3. wzmocnienie nadzoru nad realizacją zadań przez lekarzy i specjalistów – członków Powiatowego Zespołu, w przedmiocie jakości wypełnianych ocen w procesie orzecznictwem;
4. zobligowanie członków Zespołu do bezwzględnego przestrzegania zasad zawartych w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych z dnia 27 sierpnia 1997 r., rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 1 lutego 2002 r. w sprawie kryteriów oceny niepełnosprawności u osób w wieku do 16-go roku życia oraz rozporządzeniu Ministra

Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności;

5. zmodyfikowanie druku oceny stosowanych przez specjalistów w taki sposób, aby umożliwić sporządzanie wyczerpującego opisu funkcjonowania osoby orzekanej.

Zgodnie z § 17 ust. 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych: „Kierownik podmiotu kontrolowanego, w terminie wyznaczonym w wystąpieniu pokontrolnym, zawiadamia organ upoważniony do kontroli o sposobie wykorzystania uwag i wykonania zaleceń pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.” W związku z powyższym proszę o przedstawienie stosownych informacji Wydziałowi Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia.

Jednocześnie informuję, że treść niniejszego wystąpienia pokontrolnego, ogłoszona zostanie w Biuletynie Informacji Publicznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, na stronie internetowej: bip.mazowieckie.pl.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Anna Olszewska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej

Do wiadomości:

Pan Kazimierz Rakowski
Starosta Powiatu Wołomińskiego
ul. Prądyńskiego 3
05-200 Wołomin