

**UCHWAŁA NR/2021
RADY POWIATU WOŁOMIŃSKIEGO
z dniastycznia 2021 r.**

w sprawie uchwalenia „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2021 – 2024 dla Powiatu Wołomińskiego”

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) Rada Powiatu Wołomińskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się „Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2021 – 2024 dla Powiatu Wołomińskiego” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Wołomińskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Radca Prawny
WA-10459

Monika Dąbrowska

NACZELNIK
Wydziału Zarządzania Kryzysowego

Paweł Kaczmarczyk

STAROSTA

Adam Lubick

Uzasadnienie do projektu uchwały:

Art. 38 a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) nakazuje utworzenie (powołanie) Komisji Bezpieczeństwa i Porządku a także przygotowanie przez Komisję projektu powiatowego – „Programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na lata...”

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku pracuje w zmieniającym się składzie od roku 2002 i opracowała już pięć programów na lata 2002-2004, 2005-2008, 2009-2012, 2013-2016, 2017/2020, które następnie były uchwalane przez Radę Powiatu Wołomińskiego.

Obecny program na lata 2021 – 2024 przygotowany został przez Komendę Powiatową Policji wraz z Wydziałem Zarządzania Kryzysowego Starostwa. Komisja rozpatrywała projekt „Programu...” w dniu ...01.2021r., po przyjęciu jego treści rekomenduje go do Rady Powiatu celem analizy i uchwalenia.

Realizacja programu przez okres 4 lat, przez wiele podmiotów daje gwarancje wykonania stawianych sobie przedsięwzięć i celów, a szeroka współpraca z gminami naszego powiatu i pracującymi powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami powoduje, że wykonanie zamierzeń jest powszechne, rozliczne i ogłaszane jako coroczna praca Komisji Bezpieczeństwa i Porządku poprzez składaną informację Starosty na Sesji Rady Powiatu i publikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Opracował:
WZK P. Kaczmarczyk

NACZELNIK WYDZIAŁU

mgr Paweł Kaczmarczyk

Załącznik
do Uchwały Nr
Rady Powiatu Wołomińskiego
z dnia



POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY
BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI I PORZĄDKU PUBLICZNEGO
NA LATA 2021 – 2024
DLA POWIATU WOŁOMIŃSKIEGO

SPIS TREŚCI

Wstęp	3
Cele Programu	3
Podmioty zaangażowane w realizację Programu	3
Finansowanie Programu	4
Monitorowanie i ocena realizacji programu	4
Realizacja Programu	4
Tabela 1 - Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania	5
Tabela 2 - Przemoc w rodzinie	6
Tabela 3 - Bezpieczeństwo w szkole, demoralizacja i przestępczość nieletnich	7
Tabela 4 - Bezpieczeństwo w ruchu drogowym	8
Tabela 5 - Ochrona dziedzictwa narodowego	9
Tabela 6 - Bezpieczeństwo w transporcie kolejowym i komunikacji miejskiej	10

WSTĘP

Zgodnie z ustawą z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym - art. 38a, 38b, (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 920) powiat wykonuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochrony przeciwpowodziowej, ochrony przeciwpożarowej i zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska. W celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, zgodnie z art. 38 a ust. 1 powyższej ustawy, została powołana przez Starostę Wołomińskiego Komisja Bezpieczeństwa i Porządku. Jednym z zadań Komisji jest przygotowanie projektu: „*Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli*”, co stanowi wypełnienie zapisu art. 38a ust. 2 pkt 3 ww. ustawy.

Uchwalenie *Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli* należy do wyłącznej kompetencji rady powiatu zgodnie z art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Przygotowany przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku „*Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2021 – 2024 dla Powiatu Wołomińskiego*”, zwany dalej *Programem* jest kolejną kontynuacją poprzednich *programów zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli dla powiatu wołomińskiego*. Doświadczenia lat ubiegłych pozwalają uznać dotychczasowe działania za skuteczne, co znajdowało wyraz w corocznych, dokonywanych przez Radę Powiatu, pozytywnych ocenach stanu bezpieczeństwa w powiecie. Program ma charakter uniwersalny, integruje instytucje odpowiedzialne za problem szeroko rozumianego bezpieczeństwa, jednocześnie nie ingerując w suwerenność poszczególnych służb, inspekcji, straży, instytucji lokalnych oraz innych podmiotów. Zadania są ogólne, wykonawcy mogą samodzielnie, adekwatnie do swoich możliwości i w porozumieniu z pozostałymi podmiotami, opracowywać sposoby realizacji poszczególnych zadań wskazanych w *Programie*.

CELE PROGRAMU

Głównymi celami *Programu* są:

- wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców powiatu wołomińskiego,
- wzrost realnego bezpieczeństwa mieszkańców i innych osób przebywających na terenie powiatu wołomińskiego,
- zapobieganie przestępczości i aspołecznym zachowaniom poprzez m.in. zwalczanie chuligaństwa i wandalizmu, przestępstw i wykroczeń, które godzą w środowisko naturalne, estetykę miejsc publicznych oraz miejsc zamieszkania,
- dbanie o dobry wizerunek służb działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego.
- koordynację i doskonalenie działań służb inspekcji i straży odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny, w warunkach obowiązujących ograniczeń sanitarnych związanych z zagrożeniem COVID-19.

PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU

Koordynatorem realizacji *Powiatowego Programu* jest Starosta Wołomiński i działająca pod jego przewodnictwem Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

W realizacji *Programu* uczestniczą samorządy lokalne, instytucje, powiatowe służby, inspekcje i straże, organizacje pozarządowe funkcjonujące na terenie powiatu wołomińskiego, które w ramach swoich ustawowych i statutowych zadań działają na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa obywateli: Komenda Powiatowa Policji w Wołominie, Komenda Powiatowa

Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie, Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Wołominie, Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Warszawie, Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Wołominie, Prokuratura Rejonowa w Wołominie, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wołominie, Powiatowy Urząd Pracy w Wołominie, Starostwo Powiatowe w Wołominie w szczególności Wydział Zarządzania Kryzysowego, Wydział Dróg Powiatowych, Wydział Spraw Obywatelskich, Wydział Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej, Zespół Szkół im. Prezydenta Ignacego Mościckiego w Zielonce, Zespół Szkół Ogólnokształcących im. Cypriana Kamila Norwida w Radzyminie, Zespół Szkół Terenów Zieleni im. Inż. Czesława Nowaka w Radzyminie, Zespół Szkół im. K.K. Baczyńskiego w Tłuszczu, Liceum Ogólnokształcące im. Bitwy Warszawskiej 1920 r. w Urlach, Zespół Szkół w Wołominie ul Legionów 85, Zespół Szkół Ekonomicznych im. Stanisława Staszica w Wołominie, samorządy gminne (w tym m.in.: Ośrodki Pomocy Społecznej, jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej, gminne komisje ds. rozwiązywania problemów alkoholowych, gminne zespoły interdyscyplinarne ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie, szkoły), Samodzielny Zespół Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Wołominie, media lokalne oraz organizacje pozarządowe mające w swych statutach zadania przeciwdziałania patologiom społecznym, promowanie zdrowego stylu życia, wychowanie dzieci i młodzieży, działania na rzecz ratownictwa oraz bezpieczeństwa publicznego.

FINANSOWANIE PROGRAMU

Finansowanie *Programu* oparto na środkach własnych podmiotów realizujących poszczególne zadania. Jest to ściśle związane z obowiązkami i kompetencjami tych podmiotów, uwzględniając faktyczne możliwości finansowania realizacji poszczególnych zadań.

MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU

Bazę służącą realizacji *Programu* stanowią regularne i specjalistyczne działania prowadzone przez powiatowe służby, inspekcje i straż, jednostki organizacyjne powiatu, samorządy gminne a także organizacje pozarządowe mające w swych statutach zadania przeciwdziałania patologiom społecznym, promowanie zdrowego stylu życia, wychowanie dzieci i młodzieży, działania na rzecz ratownictwa oraz bezpieczeństwa publicznego.

Ze względu na duży zakres przedsięwzięć zawartych w *Programie* oraz ich długofalowość *Program* należy traktować jako zadanie ciągłe, rozłożone na kolejne lata.

Oceny wykonawstwa zadań ujętych w *Programie* będą dokonywane na posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. **Co najmniej raz w roku podmioty odpowiedzialne za realizację *Programu* przedstawią w formie sprawozdania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku informację o zrealizowanych zadaniach i planowanych zamierzeniach.**

Realizacja *Programu* za dany rok ujmowana będzie w corocznym sprawozdaniu z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, które jest przedkładane Radzie Powiatu do 31 stycznia każdego roku.

Ze względu na zmieniającą się dynamikę powstawania coraz to nowych zagrożeń, zadania zawarte w *Programie* będą na bieżąco monitorowane i w razie potrzeby aktualizowane.

REALIZACJA PROGRAMU

Osiągnięcie celów *Programu* odbywa się poprzez realizację zadań wskazanych w poniższych obszarach działania:

1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania.
2. Przemoc w rodzinie.
3. Bezpieczeństwo w szkole, demoralizacja i przestępczość nieletnich.
4. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.
5. Ochrona dziedzictwa narodowego.
6. Bezpieczeństwo w transporcie kolejowym i komunikacji miejskiej.

Tabela 1 - BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH I W MIEJSCU ZAMIESZKANIA

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	3
1.	Analiza bezpieczeństwa pod względem zagrożeń, analiza przestępczości na terenie powiatu wołomińskiego.	– Starosta Wołomiński
2.	Monitorowanie zagrożeń związanych z organizacją imprez masowych oraz ich zabezpieczanie.	– Komenda Powiatowa Policji w Wołominie
3.	Prowadzenie analizy zdarzeń na terenie powiatu i kierowanie patroli policyjnych w rejonu najbardziej zagrożone wykroczeniami i przestępczością.	– Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie
4.	Upowszechnienie informacji na temat możliwości kontaktu z dzielnicowym bądź właściwą jednostką Policji, rozpowszechnianie informacji o aplikacji: "Moja Komenda" oraz programu „Dzielnicy przy nas”. Propagowanie numerów alarmowych: 112, 997, 998, 999.	– Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Wołominie
5.	Promowanie bezpiecznych zachowań, przedstawianie na imprezach kulturalno-oświatowych treści profilaktycznych, propagowanie bezpiecznych zachowań podczas imprez masowych.	– Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Wołominie
6.	Organizowanie ze społecznością lokalną spotkań, debat mających na celu: analizę stanu bezpieczeństwa, wspólne wypracowanie lokalnych rozwiązań służących poprawie bezpieczeństwa i eliminacji zagrożeń, omawianie Planu działania priorytetowego dla rejonów służbowych dzielnicowych.	– samorządy gminne
7.	Promowanie aplikacji „Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa” - przedstawienie charakterystyki KMZB.	– Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Wołominie
8.	Prowadzenie działań informacyjno – edukacyjnych skierowanych do seniorów dot. szeroko rozumianego bezpieczeństwa.	– Powiatowy Urząd Pracy w Wołominie
9.	Promowanie oraz wsparcie rozwoju monitoringu wizyjnego w miastach powiatu wołomińskiego.	– Starostwo Powiatowe w Wołominie, w tym: Wydział Zarządzania Kryzysowego, Wydział Dróg Powiatowych, Wydział Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej
		– Szpital powiatowy
		– zarządcy dróg

Tabela 2 - PRZEMOC W RODZINIE

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	3
1.	Diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie.	
2.	Działanie gminnych zespołów interdyscyplinarnych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	<ul style="list-style-type: none"> - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wołominie
3.	Zwiększenie skuteczności działań związanych z realizacją procedury „Niebieskiej Karty” oraz doskonalenie zasad współdziałania i wymiany informacji instytucji i organizacji społecznych świadczących pomoc prawną, psychologiczną i socjalną dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.	<ul style="list-style-type: none"> - Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna w Wołominie - Komenda Powiatowa Policji w Wołominie
4.	Edukowanie osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie procedury prawnej.	<ul style="list-style-type: none"> - Starostwo Powiatowe w Wołominie, w tym: Wydział Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej
5.	Wspieranie lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	<ul style="list-style-type: none"> - samorządy gminne
6.	Prowadzenie kampanii informacyjnej dotyczącej przeciwdziałaniu przemocy (na stronach internetowych, w lokalnej prasie, propagowanie ulotek, plakatów).	<ul style="list-style-type: none"> - Szkoły średnie będące w gestii zarządu powiatu - Prokuratura Rejonowa w Wołominie - media - organizacje pozarządowe

Tabela 3 - BEZPIECZEŃSTWO W SZKOLE, DEMORALIZACJA I PRZESTĘPCZOŚĆ NIELETNICH

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	3
1.	Analiza problemów bezpieczeństwa i zagrożeń w szkołach oraz w ich otoczeniu.	
2.	Analizowanie zjawiska niedostosowania społecznego wśród dzieci i młodzieży, wpływającego na stan bezpieczeństwa i porządku publicznego.	- Szkoły średnie będące w gestii zarządu powiatu
3.	Podnoszenie poziomu współpracy pomiędzy dyrekcją, nauczycielami, rodzicami, uczniami a Policją i Strażą w zakresie bezpieczeństwa w szkołach.	- Komenda Powiatowa Policji w Wołominie
4.	Współpraca Policji z pedagogami, nauczycielami oraz instytucjami i organizacjami społecznymi w celu zapobiegania demoralizacji oraz przestępczości nieletnich, a także podejmowania działań na rzecz małoletnich zaniedbanych opiekuńczo i wychowawczo.	- Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna w Wołominie - Starostwo Powiatowe w Wołominie w tym: Wydział Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej
5.	Upowszechnianie w szkołach programów profilaktycznych ukierunkowanych na wyeliminowanie agresywnych zachowań, używania substancji psychoaktywnych (alkohol, narkotyki, dopalacze), uzależnień od internetu.	- samorządy gminne - Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie
6.	Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku uczestnikom wypoczynku letniego i zimowego.	- Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Wołominie
7.	Przeprowadzanie z nieletnimi zagrożonymi demoralizacją w obecności rodzica/opiekuna prawnego rozmów profilaktyczno – ostrzegawczych, informowanie Sądu Rodzinnego o nieletnich zagrożonych demoralizacją lub przestępczością, informowanie rodziców/prawnych opiekunów nieletniego o przypadku legitymowania go przez Policję w porze nocnej oraz w sytuacji, w której mógł stać się ofiarą lub sprawcą przestępstwa.	- media lokalne - organizacje pozarządowe

Tabela 4 - BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	3
1.	Prowadzenie działań zmierzających do eliminowania osób nietrzeźwych lub będących pod wpływem środków psychoaktywnych z ruchu drogowego, intensyfikacja kontroli prędkości pojazdów.	
2.	Edukowanie uczestników ruchu drogowego poprzez organizowanie konkursów, prowadzenie pogadank i prelekcji, zarówno dla dzieci, młodzieży jak i osób dorosłych.	<ul style="list-style-type: none"> - Komenda Powiatowa Policji w Wołominie - Starosta Wołomiński - Starostwo Powiatowe w Wołominie, w tym Wydział Dróg Powiatowych, Wydział Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej
3.	Promowanie elementów odblaskowych dla pieszych i rowerzystów.	<ul style="list-style-type: none"> - Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie - samorządy gminne - zarządcy dróg - dyrektorzy szkół
4.	Prowadzenie zintensyfikowanych działań związanych z kontrolą stanu technicznego pojazdów, w tym kontroli stanu technicznego autobusów przewożących dzieci.	
5.	Prowadzenie działań na rzecz poprawy stanu technicznego dróg i poboczy na terenie powiatu.	
6.	Właściwa organizacja ruchu na drogach, oznakowanie oraz bieżąca wymiana zniszczonych lub zdezastowanych znaków drogowych.	
7.	Promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	
8.	Promowanie oraz wsparcie rozwoju monitoringu wizyjnego w miastach powiatu wołomińskiego.	

Tabela 5 - OCHRONA DZIEDZICTWA NARODOWEGO

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	3
1.	Podejmowanie inicjatyw w celu ochrony zabytków zlokalizowanych na terenie powiatu.	<ul style="list-style-type: none"> - Starostwo Powiatowe w Wołominie - Komenda Powiatowa Policji w Wołominie
2.	Zapobieganie zniszczeniu i dewastacjom dóbr kultury poprzez ściganie sprawców przestępstw o charakterze chuligańskim.	<ul style="list-style-type: none"> - samorządy gminne - Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Wołominie
3.	Promowanie oraz wsparcie rozwoju monitoringu wizyjnego w miastach powiatu wołomińskiego.	<ul style="list-style-type: none"> - dyrektorzy szkół - lokalne media

Tabela 6 - BEZPIECZEŃSTWO W TRANSPORCIE KOLEJOWYM I KOMUNIKACJI MIEJSKIEJ

Lp.	Zadania do realizacji	Organy, podmioty, instytucje realizujące zadania
1	2	3
1.	Organizowanie działań prewencyjnych w pociągach i na terenie PKP np. „Bezpieczny pociąg”.	<ul style="list-style-type: none"> - Komenda Powiatowa Policji w Wołominie
2.	Ścisła współpraca z SOK w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa na PKP.	<ul style="list-style-type: none"> - Służba Ochrony Kolei - Samorządy lokalne
3.	Organizowanie działań prewencyjnych pod kątem zagrożeń w środkach transportu masowego – PKS.	<ul style="list-style-type: none"> - Zarząd i inni pracownicy PKP - Pracownicy firm ochrony fizycznej i mienia

NACZELNIK
Wydział Zarządzania Kryzysowego
Powiat Kaczmareczny