

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU WOŁOMIŃSKIEGO
z dnia r.**

w sprawie wniesienia skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie

Na podstawie art. 85a ust. 3 w zw. z art. 85 ust. 3 zd. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) Rada Powiatu Wołomińskiego uchwała, co następuje:

§ 1

Postanawia się wnieść skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 13.06.2017r sygn. akt II SA/Wa 2196/16 oddalającego skargę Powiatu Wołomińskiego na zarządzenie zastępcze Wojewody Mazowieckiego Nr LEX.I.4112.I.2016.JJ z dnia 18 października 2016r stwierdzające wygaśnięcie mandatu radnego Powiatu Wołomińskiego Pana Mariusza Dembińskiego.

§ 2

Wykonanie uchwały, w szczególności upoważnienie osoby, o której mowa w art. 175 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, do sporządzenia skargi kasacyjnej oraz udzielenie pełnomocnictw procesowych w postępowaniu przed Naczelnym Sądem Administracyjnym, powierza się Staroście Wołomińskiemu

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Dnia 10 sierpnia 2016 roku do Rady Powiatu Wołomińskiego wpłynęło wezwanie Wojewody Mazowieckiego znak. LEX.I.4112.1.2016.JJ do podjęcia uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu radnego Powiatu Wołomińskiego Pana Mariusza Dembińskiego w terminie 30 dni. W ocenie organu nadzoru spełnione zostały przesłanki do podjęcia uchwały wobec naruszenia przez radnego zakazu, o którym mowa w art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym. Organ nadzoru wskazał, że radny Mariusz Dembiński zobowiązany był do zrzeczenia się funkcji dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tłuszczu w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Mając na uwadze, że tego nie dokonał, Rada Powiatu Wołomińskiego zobowiązana była do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu w ciągu miesiąca od upłynięcia oznaczonego terminu. Tym samym Wojewoda Mazowiecki uznał wezwanie na konieczne i uzasadnione.

W odpowiedzi na powyższe wezwanie Rada Powiatu Wołomińskiego w dniu 8 września 2016 r. podjęła uchwałę NR XXIV - 251/2016, w której odmówiła stwierdzenia wygaśnięcia mandatu Radnego Powiatu Wołomińskiego Pana Mariusza Dembińskiego. W ocenie Rady Powiatu Wołomińskiego nie zachodzi konieczność podjęcia uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu radnego, wobec braku naruszenia ustawowego zakazu, o którym mowa w art. 25b ustawy o samorządzie powiatowym. Rada tym samym nie podziela stanowiska organu nadzoru, uznając nadesłane wezwanie za bezzasadne.

Następnie Wojewoda Mazowiecki pismem LEX-I.4112.1.2016.JJ z dnia 15.09.2016r powiadomił Ministra spraw Wewnętrznych i Administracji o zamiarze wydania zarządzenia zastępczego, jednocześnie zwracając się do Pana Mariusza Dembińskiego o złożenie wyjaśnień w sprawie. Wyjaśnienia Pana Mariusza Dembińskiego wpłynęły do organu nadzoru w dniu 5 października 2016 r, w których to Radny podtrzymał swoje dotychczasowe stanowisko w sprawie.

W świetle powyższego Wojewoda Mazowiecki zarządzeniem zastępczym nr LEX.I.4112.I.2016.JJ z dnia 18 października 2016r stwierdził wygaśnięcie mandatu radnego Powiatu Wołomińskiego Pana Mariusza Dembińskiego. Jednakże w przedmiotowym zarządzeniu Wojewoda Mazowiecki nie wyjaśnił w sposób jednoznaczny i nie budzący wątpliwości podstaw swojej decyzji. Wojewoda Mazowiecki nie wskazał, które konkretnie zachowanie radnego Mariusza Dembińskiego wypełniało przesłankę wskazaną w art. 25b ust. 1a ustawy o samorządzie powiatowym.

W następstwie powyższego Rada Powiatu Wołomińskiego w dniu 17 listopada 2016 r. podjęła uchwałę nr XXVI – 266/2016 w sprawie zaskarżenia zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

W dniu 13.06.2017r Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w sprawie sygn. akt II SA/Wa 2196/16 wydał orzeczenie o oddaleniu skargi Powiatu Wołomińskiego na zarządzenie zastępcze Wojewody Mazowieckiego Nr LEX.I.4112.I.2016.JJ z dnia 18 października 2016r stwierdzające wygaśnięcie mandatu radnego Powiatu Wołomińskiego Pana Mariusza Dembińskiego.

W ustnym uzasadnieniu przedmiotowego orzeczenia Wojewódzki Sąd Administracyjny skupił się na naruszeniu przez radnego Mariusza Dembińskiego zakazu wynikającego z art. 25b ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym. Zdaniem Sądu doszło do naruszenia normy prawnej stypizowanej w przedmiotowym przepisie ustawy poprzez naruszenie tzw. przepisów antykorupcyjnych tamże zdefiniowanych. W ocenie Sądu bycie radnym powiatowym i jednocześnie

podpisywanie umów przez radnego będącego również dyrektorem zakładu komunalnego gminy w ramach usług świadczonych na rzecz Powiatu Wołomińskiego wypełnia dyspozycję zakazu określonego w art. 25b ustawy o samorządzie powiatowym.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w żaden sposób nie odniósł się do faktu, iż radny Mariusz Dembiński jest Dyrektorem zakładu budżetowego w gminie Tłuszcz - czyli jednostki nie prowadzącej działalności gospodarczej. Przedmiotowa kwestia w bardzo obszerny sposób została zawarta w skardze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, w szczególnym zaakcentowaniu nie prowadzenia działalności gospodarczej przez zakład komunalny gminy. Jednakże powyższe nie zostało wzięte przez skład orzekający Sądu pod uwagę, co ma szczególne znaczenie z uwagi na fakt, iż przepis art. 25b ustawy o samorządzie powiatowym dotyczy zakazu w związku z prowadzeniem, zarządzaniem lub byciem przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu działalności gospodarczej.

Wobec powyższego, podjęcie uchwały tej treści uznać należy za konieczne i uzasadnione.