

Wołomin, dnia 8.03.2017 r.

Opinia prawna

w sprawie oceny pod względem formalno-prawnym projektów uchwał Rady Powiatu Wołomińskiego dotyczących odwołania oraz wyboru przewodniczącego rady

Projekt uchwały Rady Powiatu Wołomińskiego w sprawie odwołania radnego z funkcji przewodniczącego Rady Powiatu Wołomińskiego.

- 1) W mojej ocenie podstawa prawna uchwały powinna być rozszerzona o art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz.U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.). Przepis ten określa tryb odwołania przewodniczącego. Proponuję następujące brzmienie podstawy prawnej uchwały:
„Na podstawie art. 14 ust. 4 w związku z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz.U. z 2016 r. poz. 814, z późn. zm.) Rada Powiatu Wołomińskiego uchwała, co następuje:”
- 2) Uchwała powyższa ma charakter deklaratoryjny, tzn. nie kształtuje prawa a jedynie potwierdza skutek prawny głosowania wynikający z wyniku głosowania radnych w danym przedmiocie. Dlatego też w § 1 uchwały powinien być opisany tryb głosowania dla potwierdzenia jego zachowania podczas głosowania. Proponuję następujące brzmienie:
„Stwierdza się, że w głosowaniu tajnym bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady Powiatu Wołomińskiego odwołano radnego Janusza Werczyńskiego z funkcji Przewodniczącego Rady Powiatu Wołomińskiego.”
- 3) W mojej ocenie, z chwilą odwołania przewodniczącego, uchwała o jego wyborze, tj. Uchwała Nr I - 1/2014 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 22 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Powiatu Wołomińskiego, nie traci mocy a jedynie przewodniczący przestaje pełnić swoją funkcję. Uchwała o wyborze ciągle obowiązuje i pozostaje w obrocie prawnym, z tym zastrzeżeniem że przewodniczący przestaje pełnić swą funkcję z chwilą odwołania, co potwierdza nowa uchwała o odwołaniu. Dlatego też proponuję wykreślić § 2 z uchwały.
- 4) Pod projektem uchwały wykropkowano miejsce na podpis przewodniczącego rady, który ma być złożony po podjęciu uchwały. Jednak w przypadku podjęcia uchwały o odwołaniu przewodniczącego, przestanie on pełnić swoją funkcję i nie będzie mógł podpisać tej uchwały, jak również nie będzie mógł dalej prowadzić obrad rady. W tej sytuacji najbardziej słusznym wydaje się zastosowanie trybu określonego w art. 14 ust. 3 zdanie trzecie ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym „W przypadku nieobecności przewodniczącego i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem.”. Najstarszy wiceprzewodniczący poprowadzi więc dalej obrady i przeprowadzi wybór nowego

przewodniczącego oraz podpisze obie uchwały (o odwołaniu oraz o wyborze przewodniczącego). Jeśli natomiast nowy przewodniczący nie zostanie wybrany to zastosowanie będzie miał tryb określony w art. 14 ust. 7 i 8 ustawy o samorządzie powiatowym.

Projekt uchwały Rady Powiatu Wołomińskiego w sprawie wyboru przewodniczącego Rady Powiatu Wołomińskiego.

- 1) Nie mam uwag pod względem formalno-prawnym do treści uchwały. Natomiast zastrzeżenia dotyczące wykropkowanego miejsca na podpis przewodniczącego pod uchwałą zostały wskazane powyżej w pkt 4 i mają zastosowanie również do tej uchwały.

Radca Prawny
WA-10159

Monika Dąbrowska